

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๗๘

(๑) กำหนดห้ามมิให้อนุญาตจัดให้มี หรือเข้าเล่น หรือเข้าพนันออนไลน์ในการเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ก. และบัญชี ข. เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงาน

(๒) กำหนดโทษของผู้จัดให้มีการเล่นการพนันและพนันออนไลน์ หรือผู้ควบคุมระบบและผู้เข้าเล่นการพนันและพนันออนไลน์ให้เหมาะสมแก่สภาพและความร้ายแรงแห่งความผิด

(๓) กำหนดอำนาจเจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๗๘

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๗๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพการเล่นการพนันที่ได้มีการพัฒนาวิธีการซับซ้อนมากขึ้น เนื่องจากการสื่อสารได้มีวิวัฒนาการที่ทันสมัยไร้พรมแดน มีการลักลอบจัดให้มีการเล่นพนันจากระบบการสื่อสารระยะไกล เช่น ระบบออนไลน์ อย่างกว้างขวาง เป็นเหตุให้กระทบถึงความสงบเรียบร้อยของสังคม และส่งผลกระทบต่อพฤติกรรมและการพัฒนาของเยาวชน จึงสมควรกำหนดมิให้อนุญาตจัดให้มี หรือเข้าเล่น หรือเข้าพนันในการเล่นออนไลน์อันระบุไว้ในบัญชี ก. และบัญชี ข. เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงาน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการพนัน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๓๘

“มาตรา ๓/๑ ในพระราชบัญญัตินี้

“การพนัน” หมายความว่า การเล่นที่เป็นการเสี่ยงโชคโดยอาศัยผลหรือเหตุการณ์อย่างหนึ่ง อย่างใดที่ยังไม่แน่นอนเป็นข้อแพ้ชนะกันและมุ่งประสงค์เอาเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อย่างอื่นแก่กันและกันหรือแก่ผู้จัดให้มีการเล่นนั้น

“การพนันออนไลน์” หมายความว่า การพนัน หรือการเล่นผ่านระบบอินเทอร์เน็ต หรือผ่านการสื่อสารระยะไกลด้วยระบบคอมพิวเตอร์หรือระบบอิเล็กทรอนิกส์

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๓๘

“มาตรา ๓/๒ ห้ามมิให้อนุญาตจัดให้มี หรือเข้าเล่น หรือเข้าพนันออนไลน์อันระบุไว้ในบัญชี ก. หรือบัญชี ข. หรือมาตรา ๔ ทวิ เว้นแต่ที่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงาน”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช

๒๕๓๘

“มาตรา ๑๑/๑ ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่า มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวกับการพนัน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานประกอบการหรือสถานที่อื่นที่เกี่ยวกับการประกอบการของผู้จัดให้มีการเล่นการพนัน หรือตัวแทนของบุคคลดังกล่าวได้ตลอดเวลา ในการนี้ มีอำนาจสั่งให้บุคคลดังกล่าวหรือบุคคลที่อยู่ในสถานที่นั้นปฏิบัติเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ

(๒) ยึดหรืออายัดเงินหรือทรัพย์สินที่ใช้พนัน บัญชี เอกสาร หลักฐาน ข้อมูล อุปกรณ์การเล่นหรือสิ่งของอื่นใดที่อาจใช้พิสูจน์ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวกับการพนัน

(๓) มีหนังสือเรียกผู้จัดให้มีการเล่นการพนัน หรือตัวแทนของบุคคลดังกล่าว หรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องกับการจัดให้มีการเล่นการพนัน มาให้ถ้อยคำหรือแจ้งข้อเท็จจริงหรือทำคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือให้ส่งบัญชี เอกสาร หลักฐาน หรือสิ่งอื่นที่จำเป็นมาประกอบการพิจารณาได้ ทั้งนี้ ต้องใช้เวลาแก่บุคคลดังกล่าวไม่น้อยกว่าเจ็ดวันนับแต่วันที่รับคำสั่งนั้น”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช

๒๕๓๘

“มาตรา ๑๑/๒ ของที่พบในวงพนัน หรือใช้ในการเล่นการพนัน หรืออาจเกี่ยวข้องกับการเล่นการพนันเป็นของที่พึงต้องริบตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๓ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘

“มาตรา ๑๑/๓ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ พนักงานฝ่ายปกครอง หรือตำรวจ มีอำนาจยึดหรืออายัดสิ่งใด ๆ อันจะพึงต้องริบหรือเป็นที่สงสัยว่าจะพึงต้องริบตามพระราชบัญญัตินี้ไว้ได้

สิ่งที่อายัดไว้นั้น หากตรวจสอบแล้วพบว่าสิ่งนั้นไม่เป็นของอันพึงต้องริบ ให้เพิกถอนการอายัดสิ่งนั้น แต่กรณีเป็นของอันพึงต้องริบ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ พนักงานฝ่ายปกครอง หรือตำรวจ มีอำนาจยึดสิ่งนั้น

สิ่งที่ยึดไว้นั้น ถ้าเป็นยานพาหนะที่ใช้ในการกระทำความผิด และเจ้าของหรือผู้มีสิทธิไม่มายื่นคำร้องขอคืนภายในกำหนดหกสิบวันหรือถ้าเป็นสิ่งอื่นภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ยึด ให้ถือว่าเป็นสิ่งที่ไม่มีเจ้าของ และให้ตกเป็นของแผ่นดิน”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๔ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘

“มาตรา ๑๑/๔ ในกรณีของที่ริบได้เนื่องจากการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้มิได้เป็นของผู้กระทำความผิด ให้ศาลมีอำนาจสั่งริบได้ถ้าเจ้าของนั้นรู้หรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีหรือจะมีการกระทำความผิด แต่มิได้กระทำการใดเพื่อมิให้เกิดการกระทำความผิดหรือแก้ไขมิให้การกระทำนั้นบรรลุผล หรือมิได้ระมัดระวังมิให้ของนั้นไปเกี่ยวข้องกับกระทำความผิด”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๕ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘

“มาตรา ๑๑/๕ บรรดาของหรือสิ่งที่ยึดไว้ตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวกับการพนันต้องส่งมอบให้พนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

ของหรือสิ่งที่ยึดและตกเป็นของแผ่นดินหรือที่ศาลสั่งให้ริบตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวกับการพนัน ให้จำหน่ายตามระเบียบที่อธิบดีกรมการปกครองกำหนด”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ และให้ใช้ข้อความดังต่อไปนี้แทน

“ผู้ใดจัดให้มีการเล่น หรือทำอุบายล่อ ช่วยประกาศโฆษณาหรือชักชวนโดยทางตรงหรือทางอ้อมให้ผู้อื่นเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นซึ่งมิได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานหรือรับอนุญาตแล้ว แต่เล่นพลิกแพลงในการเล่นอันขัดต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือข้อความในใบอนุญาตผู้นั้นมีความผิดดังต่อไปนี้

(๑) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นตามบัญชี ก. หรือการเล่นตามบัญชี ข. หมายเลข ๑๖ เฉพาะสลากกินรวบ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันนี้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี

(๒) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นตามบัญชี ข. ยกเว้นหมายเลข ๑๖ เฉพาะสลากกินรวบ หรือการเล่นอื่นใดตามมาตรา ๔ ทวิ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงเจ็ดปี”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๑ มาตรา ๑๒/๒ และมาตรา ๑๒/๓ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘

“มาตรา ๑๒/๑ ผู้ใดจัดให้มีการพนันอันฝ่าฝืนมาตรา ๓/๒ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่เจ็ดปีถึงสิบสองปี

ในการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง หากผู้กระทำเป็นเจ้ามือ ผู้ควบคุมดูแลการเล่นหรือการพนัน ผู้เดินโพน หรือผู้เป็นเจ้าของสถานที่ซึ่งรู้เห็นหรือยินยอมหรือมีพฤติการณ์น่าเชื่อว่ารู้เห็นหรือยินยอมให้มีการจัดให้มีการเล่นหรือการพนัน ต้องระวางโทษตั้งแต่ห้าปีถึงเจ็ดปี”

“มาตรา ๑๒/๒ ผู้ใดเข้าพนันอันฝ่าฝืนมาตรา ๓/๒ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสามปี”

“มาตรา ๑๒/๓ ผู้ควบคุมดูแลระบบอิเล็กทรอนิกส์หรือเครื่องมือที่ใช้ในการจัดให้มีการเล่นการพนันต้องระวางโทษเช่นเดียวกับผู้จัดให้มีการเล่นหรือการพนัน ตามมาตรา ๑๒/๑”

มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๔ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘

“มาตรา ๑๒/๔ ผู้ใดประกาศ โฆษณา ชักชวน จูงใจ หรือหลอกลวง โดยทางตรงหรือทางอ้อม ให้ผู้อื่นเข้าเล่นหรือเข้าพนันออนไลน์อันฝ่าฝืนต่อมาตรา ๓/๒ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับผู้จัดให้มีการเล่น หรือการพนัน ตามมาตรา ๑๒/๑”